

NEOVIUS

ADVOKATEN & NOTARE

Schulungskurs Advokatenkammer Staatshaftungsrecht

Dr. Christoph Meyer, LL.M.

Advokat und Lehrbeauftragter Universität Basel

Basel, 29. Oktober 2012

Inhaltsverzeichnis

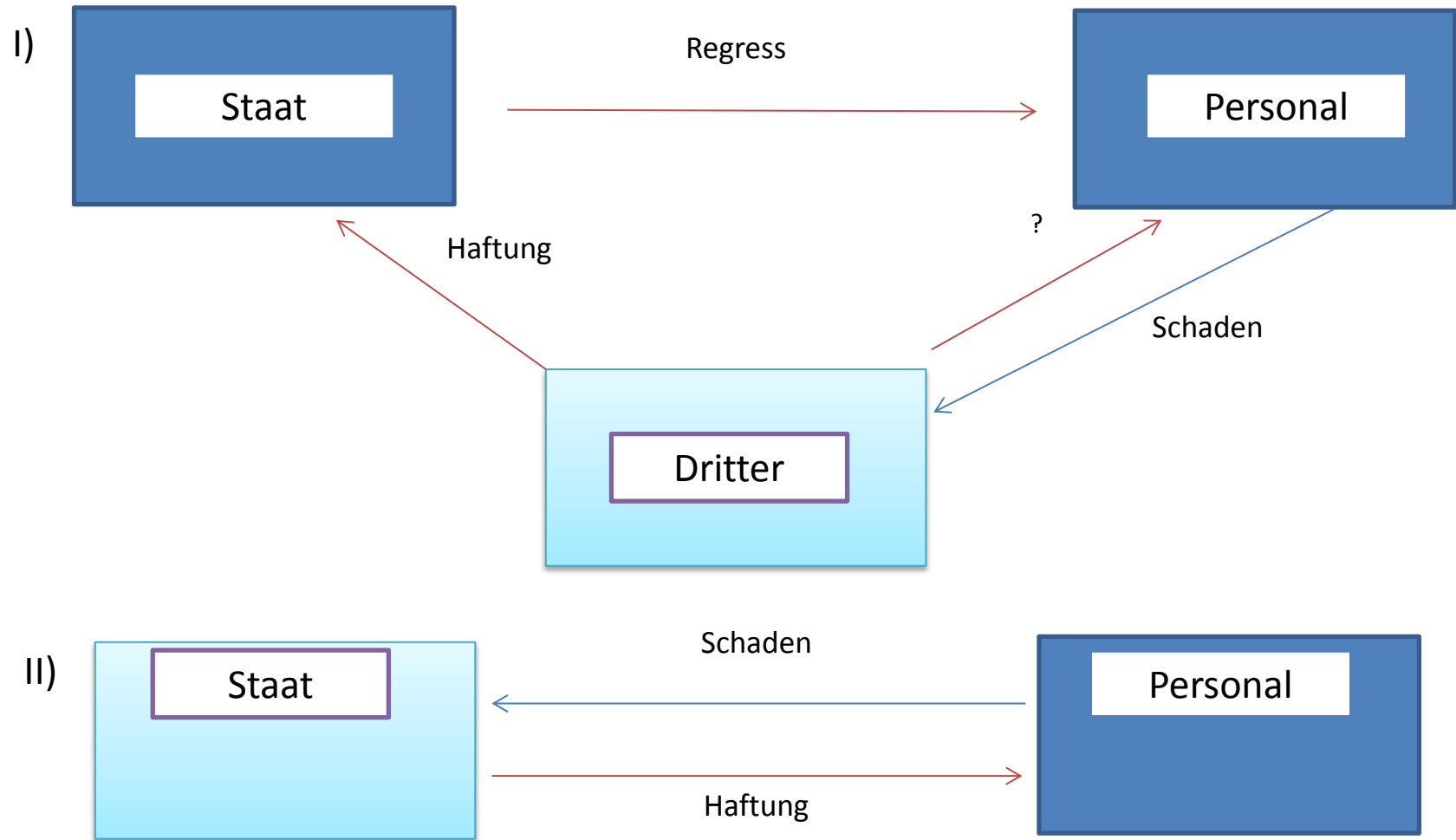
1. Ausgangslage
2. Haftung gegenüber Dritten
3. Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden
4. Haftung des Personals gegenüber dem Staat
5. Haftung für externe Verwaltungsträger
6. Verfahrensrecht

1. Ausgangslage

1.1 Problematik

- 3 Beteiligte: Privater, Beamter, Staat
- 2 Konstellationen: 1) - Privater als primär Geschädigter
- Allenfalls Staat sekundär geschädigt,
weil haftpflichtig (Regress)
2) Staat geschädigt durch Beamten

1.2 Konstellationen



1.3 Rechtliche Grundlagen

- casum sentit dominus
- Art. 61 OR: Abs. 1 / Abs. 2
- Bundesebene
 - BG über die Verantwortlichkeit des Bundes sowie seiner Behördemitglieder und Beamten (Verantwortlichkeitsgesetz, VG)
- Kantonale Bestimmungen
 - BS: §§ 77 ff. Kantonsverfassung; Gesetz über Haftung des Staates und seines Personals (Haftungsgesetz, HG)
 - BL: §§ 13, 60 Kantonsverfassung; Gesetz über die Haftung des Kantons und der Gemeinden (Haftungsgesetz, HG)
- Anwendbares Recht

2. Haftung gegenüber Dritten

2.1 Mögliche Regelungen

- Ausschliessliche Beamtenhaftung
- Subsidiäre Staatshaftung
- Solidarische Haftung
- Ausschliessliche Staatshaftung (**Grundsatz:**
Bund, BS, BL)

2.2 Voraussetzungen der Staatshaftung (I)

(Bund, BS, BL)

- Schaden

- BGE 2C_934/2010, 10.3.2011 (Hanfpflanzen)
- BGE 132 III 359 (Unterhaltskosten Kind)

2.2 Voraussetzungen der Staatshaftung (II)

- Funktioneller Zusammenhang
 - Abgrenzung „amtlich“ und „hoheitlich“
 - Betriebsrisiko
 - BVGer A-7385/2006, 6.7.2007 (Harrassen in der UOS)

2.2 Voraussetzungen der Staatshaftung (III)

- Adäquater Kausalzusammenhang
 - BGE 135 III 198 (Beistand)
- Widerrechtlichkeit
 - VGer Kt BE, 30.6.2010 (Adelboden)
 - BVGer A-7111/2010, 11.4.2012 (Genfer Kantonalbank)
 - Haftung aus rechtswidrigen Verfügungen
- Kausalhaftung

2.3 Besondere Haftungsregelungen

- Grundeigentümerhaftung
- Werkeigentümerhaftung
- Haftung nach Spezialgesetzen

3. Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden

- Problematik
- § 4 HG BS / § 6 HG BL (bspw. Enteignung)
- Billigkeitshaftung

4. Haftung des Personals gegenüber dem Staat (I)

- Rechtsgrundlagen
 - Art. 7 ff. VG / § 8 ff. HG BS / § 11 ff. HG BL
- Interne Personalhaftung
 - Haftung für direkt dem Staat zugefügte Schäden
 - Rückgriff des Staates / **Regress**
- Verschulden

4. Haftung des Personals gegenüber dem Staat (II)

- Schaden
- Adäquater Kausalzusammenhang
- Widerrechtlichkeit
- Verschulden
 - Vorsatz
 - Grobe Fahrlässigkeit (BVGer A-8277/2008, 19.6.2009 – Panzerfahrer)
- Bemessung der Entschädigung

5. Haftung für externe Verwaltungsträger (I)

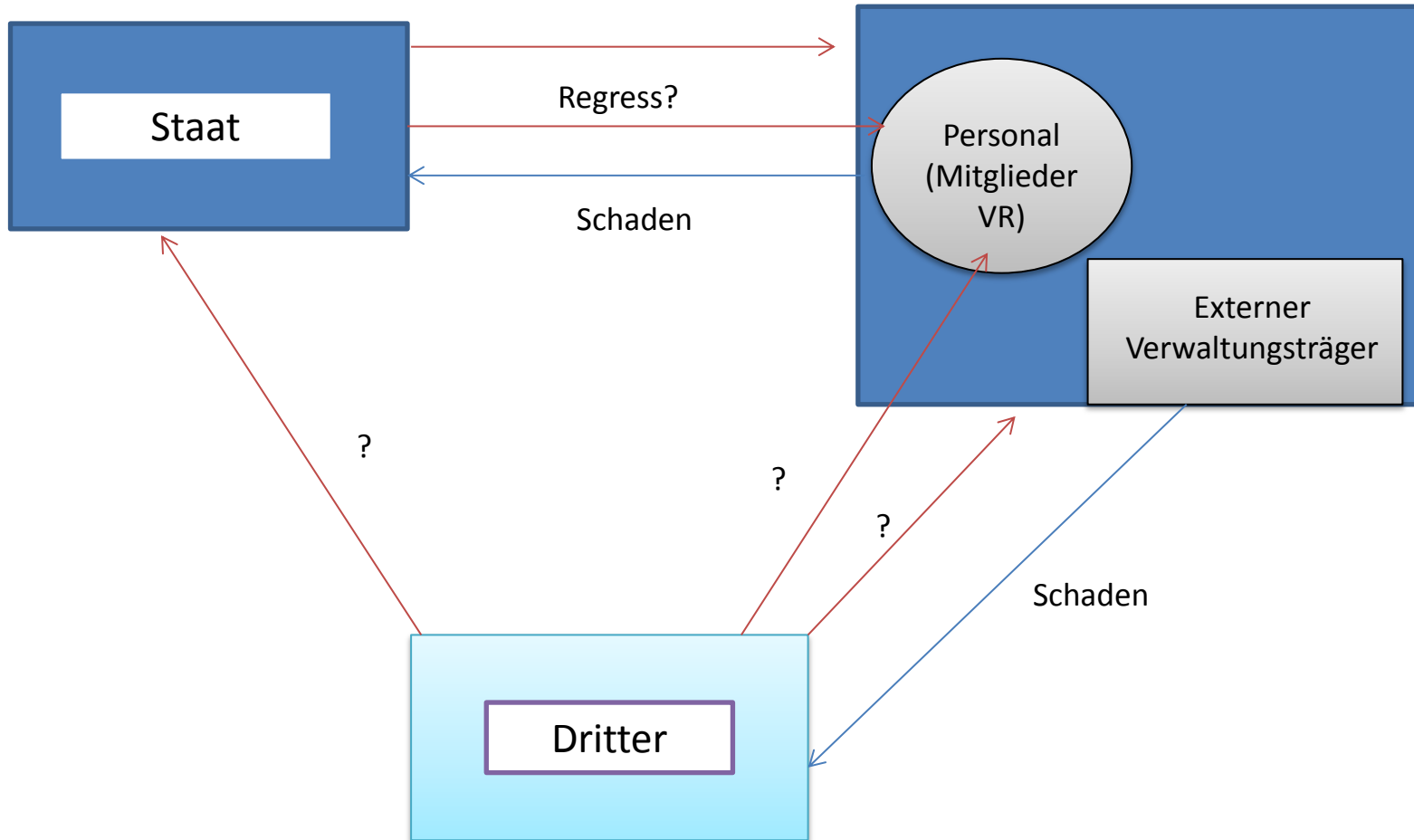
- Sachliche Dezentralisation
 - Rein staatliche Gebilde
 - Öffentlich-rechtliche Körperschaften / Anstalten
 - Gemischtwirtschaftliche Organisationen
 - Rein privatrechtliche Organisationen
- Haftungsregelungen BS und BL
 - § 1 Abs. 2 HG BS / § 1 HG BL

5. Haftung für externe Verwaltungsträger (II)

Ausfallhaftung

- Regelung im Bund: Art. 19 VG
- Schaden bei Drittperson (Abs. 1 **lit. a**):
 1. Organisation haftet
 2. Bund haftet subsidiär
 3. Regress auf Organe und Angestellte
- Schaden beim Bund (Abs. 1 **lit. b**):
 1. Organe und Angestellte der Organisation haften
 2. Organisation haftet subsidiär

5. Haftung für externe Verwaltungsträger (II)



5. Haftung für externe Verwaltungsträger (IV)

Gemischtwirtschaftliche AG

- Entsendungsrecht nach Art. 762 Abs. 4 OR
- Befolgungspflicht von staatlichen Weisungen

5. Haftung für externe Verwaltungsträger (V)

Gemischtwirtschaftliche AG

- Entsendung nach Art. 762 Abs. IV OR: Keine aktienrechtliche Organhaftung des Einzelnen gegenüber dem direkt geschädigten Dritten
- Staatshaftung (mit Regressmöglichkeit)
- Diskrepanz: Haftung des Staates vs. Haftung des VR-Mitglieds

6. Verfahrensrecht

6.1 Bund

- BR bezeichnet Behörde (idR: Eidg. Finanzdepartement)
- Verfügung
- Bundesverwaltungsgericht
- Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten
- Speziell: Mitglieder BR (Art. 10 VG)

6.2 Kantone

- BS: Zivilprozess als Grundsatz (§ 6 Abs. 1)
- BL: Verwaltungsgerichtliche Klage vor Kantonsgericht (§ 7 Abs. 1)
- Fristen
- Subsidiarität der Staatshaftung
 - § 7 HG BS / § 9 HG BL
 - BGE 2E_1/2008, 22.4.2008 (Einmaligkeit des Rechtsschutzes)

6.3 Regress

- Auf Bundesebene: Art. 3 BPG
- BS: § 13 HG
- BL: § 19 HG
- Fristen: Art. 60 OR
- Rechtliches Gehör des fehlbaren Personals
- Prüfungsbefugnis: Keine Einschränkung der Kognition

Fragen ?

- E-Mail: Christoph.Meyer@Neovius.ch
- Unterlagen: http://ius.unibas.ch/lehre/dozierende/oeffentliches-recht/profil/person/meyer_christoph/